



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НОТАРИАЛЬНАЯ
ПАЛАТА

**РОССИЙСКИЙ НОТАРИАТ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЕ
ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ**

**РОССИЙСКИЙ НОТАРИАТ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЕ
ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**



Москва
ФНП
2013

Российский нотариат в государственной программе оказания бесплатной юридической помощи — 48 с.

Российский нотариат в государственной программе оказания бесплатной юридической помощи

Россия в соответствии со статьей 7 Конституции РФ представляет собой социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Согласно статье 48 Конституции РФ каждому гражданину в случаях предусмотренных законом, гарантируется право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Оказание бесплатной юридической помощи является признаком правового государства и одним из способов социальной защиты населения. В настоящее время происходит интенсивное формирование и развитие как государственной, так и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

В ноябре 2011 года был принят Федеральный закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Закон), который вступил в силу 15 января 2012 года и определил гарантии, условия и порядок реализации права граждан России на получение квалифицированной юридической помощи.

В соответствии со статьей 5 Закона основными принципами оказания бесплатной юридической помощи являются:



- обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан;
- социальная справедливость;
- доступность бесплатной юридической помощи;
- контроль за соблюдением норм профессиональной этики и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи;
- объективность, беспристрастность и своевременность;
- равенство доступа граждан к получению бесплатной юридической помощи и недопущение дискриминации граждан при ее оказании;
- обеспечение конфиденциальности и другие.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также в иных формах.

Нотариусы являются одними из участников государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая ее гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий, в том числе путем консультирования. При этом нотариусы оказывают правовую помощь как для малообеспеченных граждан, так и любому обратившемуся гражданину в соответствии со статьей 16 Основ законодательства РФ о нотариате (далее Основы), в которой сказано: «Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности...».



Федеральная нотариальная палата уделяет особое внимание развитию системы оказания бесплатной юридической помощи. Почти на всех заседаниях Комиссии АЮР по вопросам деятельности нотариата рассматриваются вопросы участия российских нотариусов в системе оказания бесплатной юридической помощи.

Неоднократно на заседаниях Правления ФНП рассматривался вопрос совершенствования оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населения, формирования для лиц с ограниченными возможностями доступной среды к беспрепятственному нотариальному обслуживанию.

Нотариальное сообщество России использует различные формы и методы оказания бесплатной юридической помощи:

- прием и консультации в нотариальных конторах;



- консультации граждан в нотариальных палатах субъектов РФ и создание на их базе пунктов/центров оказания бесплатной юридической помощи;
- организация и проведение выездных приемов в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных районах;
- оказание квалифицированной юридической помощи во взаимодействии с органами местного самоуправления;
- участие в работе многофункциональных центров оказания государственных услуг;
- организация и проведение специальных акций, например, совместно с Ассоциацией юристов России Всероссийских дней бесплатной юридической помощи;
- правовое просвещение граждан с помощью средств массовой информации;



— отдельная работа с гражданами с ограниченными возможностями и другие.

Оказание бесплатной юридической помощи нотариусами на своих рабочих местах в нотариальных конторах.

Сегодня с уверенностью можно говорить, и практика это доказала, что оказание бесплатной юридической помощи нотариусами на рабочих местах в своих нотариальных конторах является наиболее эффективным способом. Это позволяет охватить отдаленные от центра районы, избавляет граждан от необходимости добираться в столицу субъекта (особое значение это имеет для лиц с ограниченными возможностями), а в случае необходимости есть возможность сразу совершить нужные нотариальные действия. Особое значение это имеет для Сибирского региона, где районы находятся на очень отдаленных расстояниях не только от административных центров, но и друг





от друга (Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край). Например, территория Республики Саха (Якутия) составляет свыше 3 100 000 кв.км (1/5 часть Российской Федерации), а население при этом всего лишь около 1 млн. человек.

Традиционно нотариусы России ежедневно консультируют обращающихся к ним граждан по всем вопросам, связанным с совершением нотариальных действий. В ряде случаев нотариусы отдельно выделяют специальное время для консультаций по правовым вопросам. Так, например, в Астраханской области существует проект «Юридический субботник», который направлен на реализацию права граждан на получение бесплатной юридической помощи в нерабочее время.



Нотариальные палаты субъектов РФ как Центры оказания бесплатной юридической помощи

С момента возрождения в России небюджетной формы нотариата и создания региональных Нотариальных палат граждане всегда имели возможность обратиться в них за помощью в разрешении сложных ситуаций по наследственным, семейным делам или другим вопросам гражданского законодательства.

Сегодня почти во всех нотариальных палатах субъектов Российской Федерации созданы Центры оказания бесплатной юридической помощи, где сотрудники палат консультируют граждан по вопросам, связанным с совершением нотариальных действий и разъясняют нормы действующего законодательства. В зависимости от частоты обращений граждан разработаны графики приема





населения. Большинство нотариальных палат, например Республик Башкортостан, Бурятии, Еврейской АО для удобства граждан выбрали днем приема субботу, а в некоторых палатах, например, Краснодарского края, Республики Татарстан, Волгоградской, Кировской, Самарской областей прием ведется ежедневно. В последней, например, ежегодно дается около 500 консультаций.

Одним из первых начал свою работу Кабинет, а в дальнейшем Центр бесплатной юридической помощи при Нотариальной палате Иркутской области, где не реже двух раз в неделю для удобства граждан прием осуществляется в вечерние и утренние часы.

С 2002 года еженедельно личный прием граждан, в том числе и по вопросам оказания юридической помощи ве-



дет президент Орловской областной нотариальной палаты — Э.С. Псарева.

С 2004 года нотариусы Чувашской Республики ведут прием граждан в Общественной приемной при нотариальной палате, в которой ежегодно консультируют более ста человек.

С 2007 года консультирование граждан по вопросам применения действующего законодательства на безвозмездной основе осуществляет Центр правовой помощи населению «Закон и Справедливость», созданный на базе Нотариальной палаты Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. За 2012 год Центром было дано более 500 устных консультаций, а за первые три месяца 2013 года уже около 200.





С 2008 года в помещении Нотариальной палаты Новосибирской области действует Общественная приемная, где еженедельно (по средам) членами Правления Палаты ведется прием граждан по вопросам, касающимся нотариальной практики. Ежегодно в нее за бесплатной консультацией обращаются около 200 человек.

В Московской городской нотариальной палате с 2009 года осуществляется консультирование граждан каждые понедельник и вторник с 14:00 до 18:00.

В 2009 году создан Центр бесплатной юридической помощи при Приморской краевой нотариальной палате, куда ежедневно обращается порядка 10 граждан. Так за I квартал 2013 года в Центр обратилось более 400 человек. Ряд нотариусов Приморского края организовали филиал Центра в своих нотариальных конторах, где регулярно консультируют граждан по правовым вопросам.



В помещении Смоленской областной нотариальной палаты открыт пункт для консультирования граждан по нотариальному обслуживанию, в котором жители субъекта могут не только получить правовую помощь, но и высказать свое мнение об уровне нотариального обслуживания в области. Дважды в месяц члены Правления ведут бесплатный прием граждан по вопросам нотариальной деятельности. Вся информация о бесплатных приемах размещается в средствах массовой информации.

Помимо консультаций все нотариальные палаты осуществляют разъяснения законодательства по письменным обращениям граждан и юридических лиц в рамках Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Например, в Нотариальную палату Новосибирской области в 2012 году поступило 217 обращений за разъяснением норм действующего законодательства, в нотариальную палату Омской области — 86 обращений, в Нотариальную палату Самарской области ежегодно поступает более 200 обращений, на которые специалистами палат подготовлены квалифицированные исчерпывающие ответы.



Выездные приемы и взаимодействие с органами местного самоуправления

С целью обеспечения качественного нотариального обслуживания и оказания бесплатной юридической помощи на всей территории России, в том числе в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных районах, где отсутствуют нотариальные конторы, нотариальные палаты субъектов РФ организуют выездные приемы граждан с участием нотариусов. Например, в Волгоградской области в специально оборудованном автобусе организован передвижной консультационный пункт. По тому же примеру в Астраханской области организован проект «Мобильная правовая клиника», где бригада профессиональных юристов по различным направлениям права выезжает на специальном автобусе, оборудованном необходимой техникой и правовой литературой. Основной задачей таких проектов является комплексное обеспечение юридической помощи.

Нотариальной палатой Ставропольского края организована выездная работа консультационных групп в муниципальные образования, где сотрудники нотариальной палаты бесплатно консультируют граждан по правовым вопросам.

Президент Нотариальной палаты Пензенской области, выезжая в районные центры, лично ведет прием населения совместно с нотариусами и представителями Управления Министерства юстиции РФ по Пензенской области.

Нотариусы Красноярского края регулярно выезжают и проводят консультации в помещениях местных админи-



страций. Такой вид правовой помощи имеет особое значение для жителей края, так как при большой территории его населенность достаточно низкая и соответственно очень часто людям сложно добраться до ближайшей нотариальной конторы. Выездные приемы нотариусов Ханты-Мансийского АО, Томской, Омской и других областей в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах помогают их жителям получить своевременную квалифицированную юридическую помощь.

Как правило, выезжая в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные районы, нотариусы консультируют граждан в помещениях администраций муниципальных районов, где одновременно оказывают методическую помощь должностным лицам органов местного самоуправления, уполномоченным совершать отдельные виды нотариальных действий. Это имеет большое значение, так



как помогает указанным должностным лицам грамотно составлять документы и защищает граждан от ошибок.

С этой целью большинство нотариальных палат издают и распространяют сборники нормативно-правовых актов, образцы наиболее часто встречающихся на практике документов. Нотариальные палаты Ивановской, Ульяновской и Псковской областей подобные сборники готовят на электронных носителях.

Участие в работе постоянно действующих пунктов оказания бесплатной юридической помощи и многофункциональных центров оказания государственных услуг.

Помимо самостоятельной организации оказания гражданам бесплатной юридической помощи российские нотариусы принимают активное участие в работе постоянно действующих центров, пунктов оказания бесплатной юридической помощи, созданных на базе общественных приемных Президента РФ, Правительства субъекта РФ и др.



Так, например, в Чувашской Республике одной из первых была создана целая сеть из 30 пунктов оказания бесплатной юридической помощи, открытых в каждом районе Республики на базе республиканской библиотеки и ее филиалов.

Президент Нотариальной палаты Воронежской области Н.С. Богатых и вице-президент А.Н. Чугунова регулярно консультируют граждан в Приемной Губернатора Воронежской области и Общественной приемной полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе.

Третий год подряд нотариусы Самарской области ежемесячно проводят бесплатные юридические консультации граждан в региональной общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия».





Силами Нотариальной палаты Санкт-Петербурга совместно с территориальным отделением Ассоциации юристов России 14 октября 2009 года на базе Дома юристов открыт Центр бесплатной юридической помощи, где еженедельно по средам прием ведут нотариусы. За три года работы в Центре нотариусами было дано свыше 3000 правовых консультаций. Значимым и ярким событием стало посещение 28 сентября 2009 года Центра Министром юстиции РФ Александром Коноваловым, который не только осмотрел помещение, но и сам ответил на вопросы граждан, пришедших на прием.

Во многих субъектах нотариусы ведут прием граждан в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ), которые созданы в рамках реализации государственной политики по повышению качества предоставления государственных услуг. Значительным преимуществом подобных центров является то, что одновременно в одном месте собраны представители всех юридических отраслей, и граждане имеют возможность получить консультации по всем смежным отраслям права.

Нотариусы Ульяновской, Пензенской областей, Санкт-Петербурга и других субъектов РФ ежедневно (кроме воскресенья) ведут прием граждан в МФЦ, где совершают нотариальные действия и оказывают бесплатные консультации гражданам по правовым вопросам.

Очевидно, что открытие нотариальной конторы при МФЦ позволяет гражданам в случае необходимости не только получить консультацию, но и совершить необходимые нотариальные действия. Однако далеко не во всех многофункциональных центрах есть все обязательные



условия для работы нотариуса. Так, с целью обеспечения тайны нотариальных действий в соответствии со статьями 5 и 16 Основ, нотариусу необходим отдельный кабинет для приема посетителей и совершения нотариальных действий. Кроме этого, в нотариальной конторе должно быть отдельное помещение для хранения архива, техническое помещение для обеспечения работы сервера, связанного с Единой информационной системой нотариата России, помещение для ожидания посетителей и др.

Вопрос участия нотариусов в оказании бесплатной юридической помощи в многофункциональных центрах может быть повсеместно решен при условии предоставления помещений, отвечающих всем требованиям нотариальной конторы и на льготных условиях аренды.



Правовое просвещение граждан с помощью средств массовой информации

Для оказания бесплатной юридической помощи нотариат использует все возможные формы и методы правового просвещения граждан, в том числе большое значение уделяется использованию средств массовой информации. Учитывая, что общедоступность печатных изданий обладает уникальными возможностями приобщения населения к праву, сотрудничество со средствами массовой информации приобретает все большее значение в борьбе с правовым нигилизмом.

Многие нотариальные палаты взаимодействуют не только с печатными изданиями, но и с каналами радио и телевидения, где разъясняют нормы действующего законодательства, порядок оформления прав на недвижимое имущество, наследственных прав, а также дают обзор изменений в российском законодательстве.

Например, Московская областная нотариальная палата регулярно готовит материалы для публикации в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», отвечая на вопросы граждан в рубрике «Разъясняет нотариус». Также эти материалы размещаются в муниципальных изданиях местной прессы. МоНП постоянно публикует сведения по розыску наследников. Создан цикл радиопередач «Слово нотариусу», где члены Правления МоНП разъясняют радиослушателям наиболее актуальные темы, входящие в компетенцию нотариусов: общие положения о наследовании, брачный договор и раздел имущества супругов, материнский капитал, сделки с недвижимостью и другие. Совместно с телеканалом «Подмосковье»



был организован цикл выступлений президента МоНП С.В. Смирнова и членов Правления МоНП в программе «Область доверия», где помимо вышеуказанных тем были затронуты вопросы изменения Гражданского кодекса РФ и другие.

Подобная практика работы со СМИ имеет место и в других нотариальных палатах. Например, в Томской области были подготовлены публикации «О согласии законных представителей на выезд из РФ несовершеннолетних детей», «Алиментные обязательства», «Что необходимо знать о завещании» и другие. В октябре 2012 года президент Томской областной нотариальной палаты Е.Н. Карпова выступила на областном телевизионном канале «Россия Томск» с новой темой о выдаче родителями согласия на медицинское вмешательство в отношении их несовершеннолетних детей.



За период 2011-2012 годов за счет средств Нотариальной палаты Самарской области на телевизионных каналах области вышло в эфир 97 телевизионных передач. Отклики телезрителей свидетельствуют о высоком рейтинге передач с участием нотариальной палаты: «Диалог в прямом эфире» на «ГТРК Самара», «Социальный фактор» на телеканале «РИО», «По мнению» на телеканале «Терра-Домашний», «Без грима» на телеканале «ОРИОН». Многолетнее сотрудничество связывает Нотариальную палату Самарской области с авторитетными изданиями «БОСС», «Волга-Бизнес», «Юрист-Поволжья», «Новости рынка недвижимости», где ежегодно публикуются материалы с разъяснением публично-правового статуса нотариуса, роли нотариата в гражданско-правовых отношениях, защите гарантированных Конституцией РФ прав и законных интересов граждан и юридических лиц, в том числе ответственности нотариуса в случае нарушения законодательства. На публикацию статей, интервью, выступлений в телевизионных эфирах регионального телевидения о роли нотариата в защите прав и законных интересов участников гражданских правоотношений Нотариальной палатой Самарской области за 2 года было затрачено 1 810 640 рублей.

В 2006 году Липецкая областная нотариальная палата заключила с ВГТРК «Липецк» договор на оказание услуг по производству видео- и радиопроодукции, и ее размещению в эфире. В соответствии с данным договором ежеквартально проходит передача с участием представителя нотариальной палаты.

Уже несколько лет длится сотрудничество Нотариальной палаты Омской области с изданиями медиа-



группы «Иртышская мозаика», за что президент палаты М.И. Эдельштейн была награждена Дипломом I степени «Партнерство».

Приморская краевая нотариальная палата систематически публикует в журнале «Восточный базар» статьи по различным направлениям правоприменительной практики, разъяснению законодательства, а также ответы на поступающие вопросы от граждан.

Помимо использования средств массовой информации многие палаты выпускают и бесплатно распространяют собственные издания или брошюры. Так Нотариальная палата Ставропольского края с 2008 года выпускает собственную газету «Нотариальные вести», а с 2010 года совместно с территориальным отделением АЮР издает ежеквартальную газету «Юрист Ставрополя». Газета стала очень важным инструментом в деятельности палаты, поскольку помимо правовых консультаций она позволяет вести пропаганду правовых знаний, способствует обеспечению связи нотариата края с различными организациями и учреждениями.

Челябинская областная нотариальная палата издала брошюры по вопросам оформления завещания, оборота недвижимости, брачного договора.

Нотариальная палата Новосибирской области распространяет через нотариальные конторы бесплатные брошюры серии «Правовое просвещение населения», в частности: «Реализация и защита права детей на алименты», «Каждый имеет право: реализация и защита конституционных прав и свобод» и др.

Нотариальная палата Курганской области издает периодичностью один раз в два месяца и бесплатно рас-



пространяет газету «С правом по жизни», где в рубриках «Правовой ликбез», «Спрашивали, отвечаем» публикуются материалы на правовые темы.

Говоря о средствах массовой информации, невозможно сегодня представить современную, динамично развивающуюся организацию без глобальной телекоммуникационной сети Интернет. И Федеральная нотариальная палата и нотариальные палаты субъектов РФ уже давно имеют свои сайты, которые не только содержат информацию о законодательстве, нотариусах, контактах, но и предоставляют возможность обратной связи (задать вопрос, получить консультацию, сообщить о неправомерных действиях и т.д.).

На официальном сайте Московской областной нотариальной палаты www.monp.ru работает раздел «Обращения граждан», в котором любой гражданин имеет возможность задать интересующие его вопросы по нотариальной тематике. За время работы раздела на сайт поступило более тысячи вопросов от граждан, на которые отвечают члены Комиссии МоНП по имиджу, связям с общественностью и средствам массовой информации.

Многие нотариальные палаты пользуются возможностью проведения онлайн консультаций, что имеет особое значение для мало и редко населенных субъектов Российской Федерации. Так Нотариальная палата Ханты-Мансийского АО-Югры считает свой проект Skype-консультирования одним из самых успешных, так как он направлен на повышение правовой культуры югорчан, в первую очередь — из отдаленных и малочисленных поселков и деревень, где нет ни нотариусов, ни адвокатов, но есть интернет и возможность проконсультироваться



по Skype. За два года работы проекта бесплатную юридическую помощь получили более 200 человек, причем не только из Югры, но и из других регионов России. Примечательно, что видео-звонки поступают не только от молодых пользователей сети Интернет, но и от «продвинутых» пенсионеров.

В конце 2011 года проект Нотариальной палаты Ханты-Мансийского АО по Skype-консультированию получил поддержку со стороны Правительства и Думы автономного округа. В результате в отдаленных малочисленных населенных пунктах в помещениях местных администраций и библиотек начали создаваться интерактивные кабинеты, где жители могут воспользоваться возможностью проконсультироваться по Skype уже не только с нотариусами, но и со специалистами многих государственных учреждений. И приятно отметить, что у истоков всего



этого стояла Нотариальная палата Ханты-Мансийского АО-Югры.

С 2010 года между Московской областной нотариальной палатой и информационно-правовым интернет-порталом «Закония» заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере информирования населения о деятельности Московской областной нотариальной палаты. Совместно с сотрудниками портала в период с 2010 по 2012 годы подготовлено и проведено 11 онлайн приемов населения по вопросам связанным с нотариальной деятельностью.

Видеоотчеты о проведенных онлайн приемах размещены на страницах портала «Закония», ссылки на эти материалы размещены на страницах официального сайта МоНП.



Взаимодействие с органами, участвующими в системе оказания бесплатной юридической помощи. Проведение Всероссийских Дней бесплатной юридической помощи совместно с Ассоциацией юристов России и другие специальные акции нотариата

Большое значение в развитии государственной программы оказания бесплатной юридической помощи имеет взаимодействие нотариата с другими органами и в первую очередь с территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации и с Ассоциацией юристов России.

подавляющее большинство нотариусов России являются членами Ассоциации. В ряде субъектов (Ставропольский край, Еврейская АО, Кабардино-Балкарская Республика) президенты нотариальных палат возглавляют территориальные отделения АЮР, во всех субъектах РФ представители нотариата входят в руководящие органы Ассоциации и ее территориальных отделений.

В наибольшей степени нотариальное сообщество представлено в руководящих органах Ставропольского отделения АЮР. Президент Нотариальной палаты Ставропольского края — Н.И. Кашурин является не только председателем местного отделения, но и решением Правления Ассоциации назначен на должность председателя Окружного совета Ассоциации в Северо-Кавказском федеральном округе. Вице-президент НП Ставропольского края Н.Г. Фатина избрана членом Совета регионального отделения АЮР. Советник президента НПСК по правовым вопросам Л.В. Фролова является руководителем аппарата отделения. Нотариус Ставропольского



края Т.В. Юрина является членом комиссии Ставропольского отделения АЮР по этике и членству в Ассоциации. Из 108 нотариусов края членами АЮР являются 104 нотариуса (96%), а также 32 сотрудника аппарата палаты и нотариальных контор.

Благодаря такому тесному взаимодействию в Ставропольском крае удалось создать целую сеть постоянно действующих центров по оказанию бесплатной юридической помощи. При этом 14 центров из 19 организованы на базе нотариальных контор и нотариальной палаты. Всего по итогам 2012 года центрами бесплатной юридической помощи принято 7734 человек, из них 5800 (75%) принято центрами, работающими на базе нотариальных контор и палаты.

Необходимо отметить тесное сотрудничество Смоленской областной нотариальной палаты с региональным отделением АЮР, его председатель дал высокую оценку



деятельности нотариусов Смоленской области и выразил благодарность президенту СОНП Н.А. Мельниковой, входящей в руководящий Совет Смоленского отделения АЮР за ее активную позицию, инициативу и участие в работе.

В 2011 году Ассоциация юристов России выступила с инициативой проведения Всероссийских Дней бесплатной юридической помощи. Российский нотариат стал первым, кто поддержал инициативу Ассоциации и незамедлительно включился в работу. Были приняты меры по широкому освещению этой акции в средствах массовой информации за счет средств нотариальных палат субъектов Российской Федерации, что оказало большое влияние на повышенный интерес граждан к данному мероприятию.





Каждый раз в акции принимают участие почти все нотариусы России.

Так, например, в Ставропольском крае из 171 пункта оказания бесплатной юридической помощи 108 организовано на базе нотариальных контор, и по итогам 5 (пяти) Дней бесплатной юридической помощи, проведенных в Ставропольском крае в 2012 году, бесплатные консультации получили 7950 жителей края.

В Краснодарском крае за один День бесплатной юридической помощи 207 нотариусов проконсультировали 2 759 граждан, обратившихся в нотариальные конторы, в то время как в общественные приемные, организованные в Краснодаре обратилось лишь 4 человека, что еще раз подтверждает эффективность оказания бесплатной юридической помощи в нотариальных конторах.

В Кабардино-Балкарской Республике, Ивановской, Смоленской областях нотариальные палаты выступили



инициаторами приема граждан не только в областных центрах, но и во всех районах области при поддержке администраций муниципальных образований.

Нотариальная палата Ульяновской области инициировала проведение в эти дни онлайн приемов из Администрации области. Всего в 2012 году только в Дни бесплатной юридической помощи 69 нотариусов Ульяновской области проконсультировали около 2000 человек.

Помимо ставших уже традиционными Всероссийских Дней бесплатной юридической помощи во многих субъектах РФ проводятся дополнительные специальные акции, также связанные с правовой помощью и просвещением.

В результате взаимодействия с органами государственной власти президент нотариальной палаты и нотариусы Чувашской Республики участвуют в проводимых ежемесячно «Информационных днях», которые проходят с выездом в различные районы Республики. Результатом ак-





тивного взаимодействия с Министерством юстиции РФ по Чувашской Республике стали выезды нотариусов в места лишения свободы с целью правового просвещения осужденных в период отбывания наказания и их подготовки к условиям жизни на свободе.

В рамках правового просвещения нотариусы и сотрудники нотариальных палат Ивановской и Ульяновской областей проводят лекции для учащихся старших классов (10-11) общеобразовательных школ по различным вопросам права. Практика показала, что проведение подобных мероприятий необходимо и является неотъемлемой частью воспитания культуры законопослушания и правового образования.

2012 год был объявлен годом борьбы с наркоманией и алкоголизмом «Вместе против беды». Нотариусы Краснодарского края неоднократно выступали спонсорами и принимали непосредственное участие в мероприятиях,



направленных на противодействие вовлечению молодежи в алкоголизм и наркоманию.

Ежегодно Ивановская областная нотариальная палата проводит акцию «Бесплатная правовая помощь доступна каждому», которая приурочена к празднованию Победы в Великой отечественной войне. Акция проводится при





поддержке ветеранских организаций. В эти дни нотариусы Ивановской области и их помощники проводят консультации по правовым вопросам для ветеранов ВОВ в каждом районе области. В 2011 году на прием обратилось более 200 человек, а в 2012 проконсультировано 312 обратившихся граждан.

За личный вклад, тесное сотрудничество и взаимодействие с различными органами, участвующими в развитии системы оказания бесплатной юридической помощи, многие нотариальные палаты и их руководители не раз были отмечены высокими профессиональными наградами и благодарностями.

Так по итогам 2011 года Нотариальная палата Ульяновской области стала лауреатом региональной премии «Юрист года», учрежденной региональным отделением Ассоциации юристов России.





По итогам 2012 года Калининградским отделением АЮР объявлена благодарность за активную деятельность по оказанию юридической помощи и организацию бесплатного приема нотариальной палате Калининградской области, а президенту НПКО К.М. Афанасьевой присвоено звание «Юрист года».

Федеральная нотариальная палата особо выделяет вклад в развитие системы оказания бесплатной юридической помощи Нотариальной палаты Ставропольского края, которая ежегодно награждалась Почетной грамотой ФНП.

Также по итогам года почетными грамотами ФНП награждались нотариальные палаты Смоленской, Волгоградской, Самарской, Ульяновской, Ивановской, Курганской и Кировской областей, Республик Чувашия, Кабардино-Балкария и Башкортостан, Приморского, Краснодарского и Красноярского краев.



За развитие системы оказания бесплатной юридической помощи награждена и Федеральная нотариальная палата Почетными грамотами Совета Федерации РФ и Министерства юстиции РФ.



Работа с гражданами с ограниченными возможностями

Отдельно следует сказать о работе российского нотариата с людьми пожилого возраста и гражданами с ограниченными возможностями. Как показывает практика, в большинстве своем за бесплатной юридической помощью обращаются граждане пенсионного возраста, инвалиды, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Пользуясь правом совершать нотариальные действия вне помещения нотариальной конторы, нотариусы, в случае необходимости, если гражданин не может прийти на прием, выезжают на дом или в больницы с целью содействия в осуществлении прав и защите законных интересов всех граждан независимо от их физических возможностей.

Помимо оказания бесплатной юридической помощи, в том числе с выездом на дом, нотариусы освобождают льготную категорию граждан от оплаты тарифов за совершенные нотариальные действия в соответствии с действующим законодательством. Так в одной только Самарской области в 2012 году бесплатно было совершено 76 595 нотариальных действий. Сумма тарифа, не взысканного за год, составила 16 230 889 рублей. Похожая ситуация наблюдается во всех субъектах Российской Федерации. Так, например, в Новосибирской области в 2012 году совершено 19 478 нотариальных действий по бесплатному или льготному тарифу на сумму 16 085 098 рублей, в Приморском крае в 2012 году совершено 19 414 нотариальных



действий по льготному тарифу, что имеет огромное социальное значение.

Федеральная нотариальная палата уделяет особое внимание созданию удобных условий для посещения нотариальных контор и палат лицами с ограниченными возможностями.

В связи с ратификацией 03 мая 2012 года Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, подписанной от имени России 24 сентября 2008 года, и в соответствии с государственной программой «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 175 Правление Федеральной нотариальной палаты утвердило Программу мероприятий, направленных на совершенствование оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населе-



ния на 2012-2015 годы (решение Правления ФНП протокол № 09/12 от 10 июля 2012 года) (далее – Программа).

В соответствии с Программой, Федеральной нотариальной палатой было рекомендовано нотариальным палатам субъектов Российской Федерации разрабатывать и принимать организационные решения, способствующие повышению уровня и качества предоставления нотариальных услуг, формированию для инвалидов доступной среды к беспрепятственному нотариальному обслуживанию. В связи с этим многими нотариальными палатами субъектов РФ были разработаны планы мероприятий, программы и рекомендации, направленные на совершенствование оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населения.

В этих целях, решением Правления ФНП были утверждены в новой редакции «Требования к организации нотари-





ального обслуживания нотариусами, занимающимися частной практикой» (протокол № 12/12 от 12 ноября 2012 года).

Для обобщения сведений о мероприятиях, проводимых нотариальными палатами по данному вопросу, Федеральной нотариальной палатой запрошена и проанализирована соответствующая информация. Следует отметить, что большинство нотариальных палат ответственно подошли к анализу проводимой ими работы по совершенствованию оказания нотариальной помощи инвалидам и подробно осветили все аспекты деятельности в данном направлении.

Представленные материалы дают возможность оценить меры, принимаемые нотариальными палатами по реализации государственной программы «Доступная среда». Так, например, в октябре 2012 года на базе Нотариальной палаты Республики Татарстан было проведено совместное совещание представителей нотариата, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики



Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан и Татарской Республиканской Организации Всероссийского общества инвалидов по выработке совместных действий по улучшению условий доступности и качества предоставляемых инвалидам нотариальных услуг.

В результате активной работы Нотариальной палаты Республики Татарстан на сегодня более 43% нотариальных контор оборудованы плавным спуском, съездом, пандусами или поручнями и имеют техническую возможность для заезда граждан на инвалидных колясках. Во всех нотариальных конторах Республики централизованно установлены у входа инвалидные таблички с кнопкой вызова, которая предназначена для вызова персонала нотариальной конторы, чтобы обслужить инвалида на коляске прямо на улице или помочь ему подняться по лестнице или по крутому ненормативному пандусу.

В ближайшее время нотариат Республики Татарстан завершит работы по маркировке контрастными красителями необходимых участков путей следования в нотариальные конторы: для предупреждения слабовидящих о начале лестничного марша контрастным цветом выделены нижняя ступень и часть крыльца на глубину одной ступени; ступени окрашены в желтый или белый цвет. Также на сегодняшний день в 14 нотариальных конторах Республики Татарстан имеется антивандальная табличка со шрифтом Брайля с указанием режима работы нотариальной конторы. Во 2-ом квартале 2013 года данные таблички будут установлены во всех нотариальных конторах республики.

Работа по оборудованию входа в помещения нотариальных контор пандусами, в том числе переносными, съемными ведется и в Красноярском крае.



По результатам совещания представителей Комитета по социальной защите населения Ленинградской области и Нотариальной палаты Ленинградской области принято решение создать надлежащие условия для нотариального обслуживания инвалидов и маломобильных групп населения как минимум одной нотариальной конторой в каждом муниципальном районе области.

Весной 2013 года нотариальными палатами планируется подвести итоги конкурса «Лучшая нотариальная контора», проведение которого стимулирует многих нотариусов к созданию достойных условий для приема граждан и достижению уровня правового обслуживания, соответствующего европейским стандартам.

В Ивановской области нотариальная палата совместно с Департаментом социальной защиты населения организовала и провела в декабре 2012 года акцию в поддержку людей с ограниченными возможностями, в рамках кото-



рой нотариусы осуществили выезды во все районы области и организовали прием инвалидов и маломобильных граждан на базе районных комплексных центров социального обслуживания, отделений социальной защиты населения, районных советов ветеранов и обществ инвалидов. За консультацией обратилось более 500 человек.

Аналогичные акции проводит и Нотариальная палата Республики Тыва. Нотариусы выезжали и выступали в домах интернатах для престарелых и инвалидов с информацией о порядке составления и последующего удостоверения завещаний, о вопросах наследования, об оформлении договоров дарения, доверенностях на получение пенсии и распоряжение счетом в банке. Также нотариусы Республики Тыва посетили воспитанников Республиканского Центра социальной реабилитации дезадаптированных детей, разъяснив им их права.

В сентябре 2010 года Нотариальной палатой Красноярского края было подписано соглашение с Федерацией инвалидного спорта Сибири, в соответствии с которым нотариусы края проводят консультирование по правовым вопросам инвалидов, лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата в помещении Федерации инвалидного спорта Сибири.

В Пермском крае нотариальная палата провела консультации во Всероссийском обществе слепых, Всероссийском обществе инвалидов, Союзе пенсионеров, а в Курганской области во Всероссийском обществе глухих и Центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.



Заключение

Таким образом, очевиден значительный вклад российского нотариата в развитие государственной программы оказания бесплатной юридической помощи.

Практика участия нотариусов в организации системы оказания бесплатной юридической помощи населению доказала свою эффективность и для граждан Российской Федерации, и для органов власти любого уровня, и для самих юристов в целом. Она:

- не требует финансовых затрат со стороны бюджета любого уровня;
- не ограничивает число получателей бесплатной юридической помощи только малоимущими слоями населения, и не требует предоставления справок, подтверждающих отнесение заявителя к категории малоимущих;
- позволяет оказывать бесплатную юридическую помощь по более широкому кругу вопросов правоприменения.

Для самих нотариусов — выделение ими части своего рабочего времени на оказание бесплатной юридической помощи населению позволяет:

- повысить доверие граждан и укрепить авторитет профессии нотариуса;
- осознать свою социальную роль;
- оценить работоспособность и квалификацию своих молодых сотрудников;
- получить моральное удовлетворение, отвлечься от основной специализации и попробовать себя в другой отрасли права.



Другими словами, проводимая нотариусами и нотариальными палатами работа в данном направлении, с одной стороны, позволяет гражданам Российской Федерации экономить денежные средства, не обращаясь за оказанием дорогостоящей квалифицированной юридической помощи к другим юристам, а с другой, требует от нотариусов значительных временных, моральных и материальных затрат, которые производятся полностью за счет средств нотариального сообщества.

В этой связи представляется, что изменение налогового законодательства Российской Федерации, в части увеличения состава расходов нотариусов на общую сумму тарифов за совершение нотариальных действий в отношении лиц, предусмотренных частью четвертой статьи 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, как это было ранее предусмотрено Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 года № 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», позволило бы нотариату России получить дополнительные финансовые возможности на дальнейшее совершенствование условий для оказания юридической помощи гражданам.

Сегодня участие нотариусов в системе оказания бесплатной юридической помощи обеспечивает квалифицированную помощь и защиту законных интересов граждан действительно на всей территории Российской Федерации, в том числе в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных районах, а также помощь гражданам с ограниченными возможностями и людям пожилого возраста.



В данном материале освещена далеко не вся работа российских нотариусов по участию в реализации государственных программ по оказанию бесплатной юридической помощи и «Доступная среда». В ближайшее время ко Дню защиты детей планируется подготовить специальный выпуск, посвященный теме «Нотариат детям», в котором будет рассказано об участии нотариата в воспитании правовой культуры, начиная с самого раннего возраста, правовом образовании старшеклассников и благотворительной деятельности для детей.

Федеральная нотариальная палата

РОССИЙСКИЙ НОТАРИАТ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ
ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

